



扎实推进人大预算联网监督工作

开展预算联网监督是积极运用信息技术，将人大依法履行预算审查监督职责需要的信息，通过网络传输报送、提供联网查询，实现预算审查监督信息化和网络化，提升预算审查监督内容的详实性和时效性，增强预算审查监督的针对性和有效性，推进财政信息公开透明和预算行为规范有序，推动依法行政、依法理财，贯彻落实党中央方针政策和决策部署。

一、推进预算联网监督工作的主要背景、目的和意义

十二届全国人大第五次会议批准的《全国人大常委会工作报告》明确提出：

推进预算联网监督工作。



权威声音

习近平总书记指出：“新形势下，我们要毫不动摇坚持人民代表大会制度，也要与时俱进完善人民代表大会制度。”“要按照总结、继承、完善、提高的原则，推进人民代表大会制度理论和实践创新，推动人大工作提高水平。”

——摘自 2014 年 9 月 5 日习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立 60 周年大会上的讲话

（一）推进预算联网监督工作的主要背景是什么

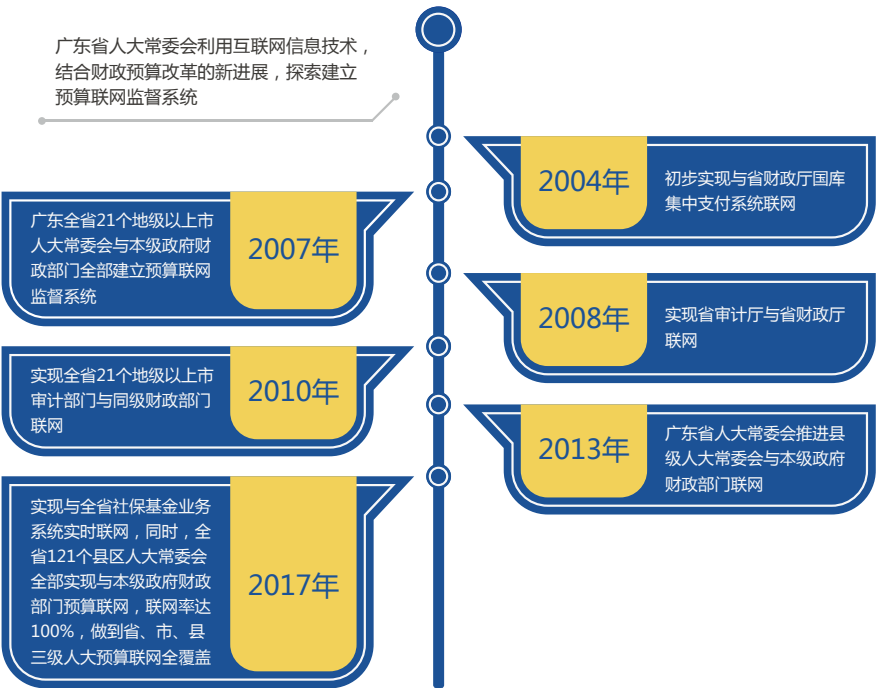
党的十八大以来，习近平总书记多次就坚持和完善人民代表大会制度和人大工作发表重要讲话，提出一系列新论断新举措新要求。

一是党中央对加强人大预算审查监督作出部署要求。党的十八大提出“加强对政府全口径预算决算的审查和监督。”党的十八届三中全会进一步提出“加强人大预算决算审查监督、国有资产监督职能。”人大开展预算联网监督，是推动人大监督工作与时俱进、创新发展的重要抓手，有助于进一步推动预算公开透明，有助于进一步加强对政府全口径预算决算的审查和监督，有助于进一步增强审查监督工作的针对性、深入性和有效性。

推进预算联网监督工作，是贯彻落实党中央关于加强人大预算审查监督重要部署的具体举措，是建立和完善中国特色社会主义预算审查监督制度的有益探索，也是新形势下加强和改进人大预算审查监督、提高监督针对性和有效性的客观需要。

——摘自 2017 年 6 月 19 日张德江委员长《在推进县乡人大工作和建设经验交流会上的讲话》

二是开展人大预算联网监督工作，是实现预算审查监督工作与信息化融合发展的客观要求。习近平总书记指出，“信息是国家治理的重要依据。”“要以信息化推进国家治理体系和治理能力现代化。”张德江委员长指出，“加强全国人大工作的信息化建设，发挥好信息化在人大工作中的作用，这是一个大课题。”在信息化的大背景下，通过开展人大预算联网监督，是探索人大监督工作方式方法创新的重要切入点。



三是预算法的实施和财政预算改革的推进，为人大开展预算联网监督工作提供了法律和制度支撑。修改后的预算法对加强人大预算审查监督、推动预算公开透明作了明确规定。国务院关于深化预算管理制度改革的决定，细化了预算法的规定，预算制度改革取得积极成效。全面规范、公开透明的预算理念深入人心。

四是财政信息化建设水平提高，为人大开展预算联网监督工作提供了技术和安全保障。近年来，财政部门积极推进信息化建设，有效地提升了财政管理规范化和信息化水平，特别是在网络安全、应用安全、数据安全、国产化应用等方面工作，得到了加强。

五是广东等一些地方积极探索实践，为人大开展预算联网监督工作积累了成功经验。

按照全国人大常委会的部署要求，全国人大财经委、常委会预算工委、财政部密切沟通，积极工作，研究提出《关于推进地方人大预算联网监督工作的指导意见》。2017年6月，“指导意见”由全国人大常委会办公厅（常办秘字〔2017〕144号）印发实施，财政部及时转发了“指导意见”。“指导意见”明确了开展预算联网监督工作的基本原则、主要内容和联网方式，明确了推进工作的时间表和路线图。“指导意见”的颁布实施，为地方人大有序开展预算联网监督工作提供了基本遵循和重要指导。

（二）推进预算联网监督工作的主要目的和重要意义是什么

主要目的：

一是拓宽人大预算审查监督渠道、丰富监督方式，实现人大对预算的全口径审查、全过程监督。**二是**拓展人大预算审查监督的广度和深度，围绕党的路线方针政策和党中央决策部署，围绕预算法规定的监督重点和人大代表、社会公众关心的热点难点问题，加大监督力度，增强监督的针对性有效性。**三是**推进预算公开透明，强化预算约束性，增强预算编制合理性和预算执行规范性，提高财政资金使用绩效，推动建立健全全面规范、公开透明的预算制度。**四是**推进依法理财、依法行政，增进人大代表和人民群众对财政预算工作的满意度。

重要意义：

推进预算联网监督工作，实现预算审查监督信息化和网络化，对于推动提高预算编制的科学性和民主性，增强预算执行的严肃性和规范性，提高财政预算管理水平，实施全面规范、公开透明的预算制度；对于提升人大预算审查监督内容的详实性和时效性，增强预算审查监督的针对性和有效性，更好依法履行预算审查监督职责，增进人大代表对财政预算工作的满意度；对于更好发挥人民代表大会制度优势，提高国家治理体系和治理能力的现代化，都具有重要意义。

二、推进预算联网监督工作的主要原则、规划和内容

主要原则：

围绕中心。围绕党中央的重大方针政策和决策部署，通过开展预算联网监督，促进党的方针政策和决策部署在财税政策和预算安排上得到积极落实，在财税政策实施和预算执行中得到有效贯彻。

依法监督。遵从宪法和预算法、监督法等法律确定的人大、政府的法定职责与工作程序，切实履行宪法和预算法、监督法等法律赋予人大的审查监督职权，监督内容与监督责任相对应，做到既敢于监督又善于监督，监督既不缺位也不越位。

统分结合。推进预算联网监督工作中，实行中央和地方统分结合、分工协作机制。中央对地方开展预算联网监督工作进行顶层设计，提出总体规划，明确目标任务，对系统的基本功能和模块设计提出统一要求。省、市两级负责本级和指导下级预算联网监督工作。

安全可控。强化预算联网监督系统安全保障机制，加强技术保障体系等基础设施建设，提高系统安全防护能力，健全安全管理制度，确保系统安全有效运行。

逐步推开。地方各级人大开展预算联网监督工作，按照确定的总体规划 and 目标任务，在具体时间安排上可以结合实际，因地制宜，由易到难，由简到繁，循序渐进，逐步推开。

主要规划:



主要内容：

开展人大预算联网监督工作，需要建设好预算联网监督系统。通过预算联网监督系统，人大开展预算监督工作的任务是按照党中央关于加强对政府全口径预算决算审查监督的要求和预算法、监督法等法律规定，开展对预算决算的全口径审查，实现对预算执行的全过程监督。预算联网监督信息内容，应当包括年度财政预算决算草案、部门预算决算草案、月度财政预算执行情况、相关的财政管理动态和文件等信息；还应当包括分部门、分预算单位按功能分类科目的预算下达、调整和执行的即时性信息等；其他信息需求按照法律法规并经可行性论证后，逐步纳入提供范围。

联网方式：

数据信息传输方式，原则上实行**定期推送**和**实时查询**相结合。财政预算信息的传输主要由财政部门按规定采取主动发起并进行信息推送的模式。在不突破既定信息内容框架、符合安全保密规定的前提下，可按规则向本级人大常委会预算工作委员会等工作机构开通财政网络访问权限，提供方便进行查询分析、再次利用的财政预算信息数据。具体情况根据各地实际合理配置。

知识点

什么是预算联网监督系统

预算联网监督系统是指依托国家电子政务网，在收集分析政府预算数据基础上建立的，以依法加强对政府预算决算审查监督、推动预算公开透明为目的的信息管理系统。

三、地方人大推进预算联网监督工作情况

（一）组织召开推进地方人大预算联网监督工作座谈会

2017年7月4日至5日，全国人大财经委、常委会预算工委、财政部联合在广东召开推进地方人大预算联网监督工作座谈会。各省（区、市）人大常委会

分管财经、预算监督工作的副主任和财经委、预算工委、政府财政厅（局）负责同志等参加会议。全国人大常委会副委员长张平出席会议并作讲话。座谈会上，各地深入交流讨论，相互学习，取长补短，提高了认识，明确了任务，增强了信心。

延伸阅读



2017年7月，财经委、预算工委、财政部联合在广东召开座谈会，部署落实“指导意见”，在全国推进预算联网监督工作

（二）地方人大积极组织落实预算联网监督工作

领导高度重视。各地人大常委会及时向省（区、市）委汇报全国人大推进预算联网监督工作的部署要求。许多省（区、市）委书记作出批示，要求党委要高度重视、积极支持，人大要深入研究、稳步推进，政府要全力支持、主动接受人大监督。

加强组织建设。多数地方成立了由人大常委会分管主任及财经委、预算工委（财经工委）和政府财政部门等组成的领导小组及工作小组，健全完善工作机制，加大工作统筹协调和指导力度。

多措并举落实。各地人大、政府财政部门通过召开工作推进会、培训会等多种形式，认真部署和推进本地区预算联网监督工作。广东省在实现省市县三级人大预算联网全覆盖基础上，进一步研究完善与社保基金系统联网，不断拓展系统的覆盖范围。湖北省人大通过整合财政、人社、审计、国资等部门预决算数据等，建立功能全面、操作安全的智能分析系统，提升预算审查监督信息化和智能化水平。四川、山东、江西、湖南、云南等省在实现联网查询基础上，进一步开展预算联网监督系统的软件开发工作。

推进预算联网监督工作，地方人大这么看、这么干

天津

“真监督真支持”

市人大常委会主任肖怀远指出：运用信息技术推进预算联网监督，是贯彻落实党的十九大精神，发挥人大“法治钢印”作用的重要内容。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕建立和完善中国特色社会主义预算审查监督制度的要求，认真总结经验做法，不断推动天津市人大预算联网监督工作创新发展。要把预算联网监督与日常工作紧密结合，注重平台及成果的运用，切实增强监督的针对性有效性。做好平台宣传和阐释，发挥代表专业优势，更好地履行监督职责

广州

“运用大数据提升预算审查监督水平”

市人大常委会主任陈建华表示：预算联网监督系统是市人大常委会“智慧人大”建设的基础、开端和起步。要加快启动市人大预算联网监督系统三期建设，增强预算联网监督工作的针对性和有效性。要善于运用大数据提升人大预算审查监督水平，更好地实现正确监督、有效监督，为广州建设透明财政、诚信政府、廉洁城市，提高政府公信力打下坚实的基础

云南

“坚持问题导向”

开展预算联网监督，联上网是基础，目的是使用好联网信息。省人大常委会副主任王树芬指出：要坚持问题导向，发挥好系统的预警、分析功能，将线上实时监督与线下工作监督相结合，督促财政部门管好用好财政资金。监督系统不仅要为预算监督服务，也要为其他监督工作提供信息，服务好“三会”和人大代表，为使人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关发挥积极作用

四川

“人工智能”助推人大预决算审查

省人大常委会预算工委组织专家对2018年省级预算草案进行预先审查。运用人工智能和大数据技术进行智能分析审查，系统能够自动发现异常指标，并可以进行历年收支纵向对比、不同部门横向对比、关键指标排名分析等，使审查结果更加真实准确全面。参与审查的专家表示：“从最初审查纸质报表，到电脑联网审查，再到今天运用智能审查分析系统，我们感到人大预决算审查科学性、实效性都大幅提升了，工作效率也有了显著提高！”

江苏

打造“玻璃钱柜”

省人大常委会预算工委副主任吕小鹏说：以往人大进行预算决算审查监督，主要通过代表大会期间、常委会期间，听取、审查政府的相关报告来进行。平时如要了解情况，需人工向政府财政部门调取资料，及时性、全面性都无法得到保证。而实现预算联网之后，省人大常委会轻点鼠标，就可以即时了解政府财政支出从申请、审批到支出的全过程

黑龙江

“真正发挥作用”

省人大常委会预算工委进一步增强“线上监督”与“线下调研”结合力度，与省财政厅、教育厅、有关财务专家组成联合调研组，以人大预算联网监督检查发现的异常支出为导向，结合审计查出问题整改和省委、省政府办公厅《关于进一步改进和完善省级财政科研项目管理等政策的实施意见》落实情况，对黑龙江大学、哈尔滨师范大学等五所省属高校的预算编制和执行、财务管理、制度建设，以及人大联网监督和审计部门发现问题的整改情况，进行了调研



四、全国人大推进预算联网监督工作情况

（一）扎实推进全国人大预算联网监督系统建设

按照全国人大常委会的部署安排，2017年下半年以来，全国人大常委会预算工委同财政部一起，认真研究开展中央本级预算联网监督工作，组织研发了全国人大预算联网监督系统（一期）。

2017年12月27日，预算工委、财政部共同对系统进行测评验收，认为：全国人大预算联网监督系统（一期）建设达到预定目标，系统（一期）开始上线试运行。

2018年1月3日，全国人大常委会副委员长张平到预算工委听取预算联网监督工作情况汇报，观看预算联网监督系统演示，并对进一步做好预算联网监督工作提出希望和要求。

推进预算联网监督工作的阶段性成果



截至2017年12月18日

全国31个省（自治区、直辖市）人大常委会预算工委等工作机构，全部做到与本级政府财政部门间实现预算决算等基本信息联网传输查询



2017年12月27日

全国人大预算联网监督系统（一期）上线试运行

顺利完成“指导意见”提出的2017年年度工作目标

（二）全国人大预算联网监督系统的主要功能、框架与特点

全国人大预算联网监督系统（一期）具有**查询、预警、分析、服务**等四个基本功能。系统框架由**财政预算监督、部门预算监督、专题监督、监督预警、代表服务、政策法规、文档资料**和**宏观经济分析**等八个模块组成。

系统（一期）初步实现对预算决算的全口径审查，对预算执行的全过程监督。可以对一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算的预算和决算进行审查；可以对一般公共预算、政府性基金预算执行情况进行监督。



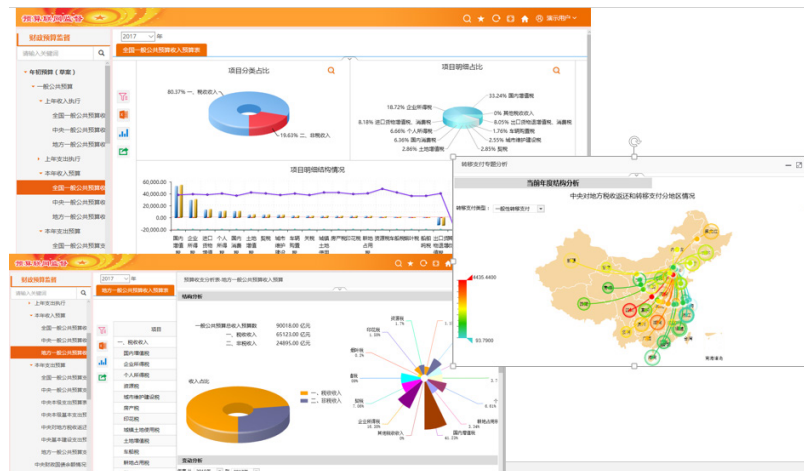
特点一：

系统能够实现对财政预算和部门预算的全口径审查、全过程监督

财政预算监督	
请输入关键词	Q
▼ 年初预算（草案）	
▼ 一般公共预算	
▶ 上年收入执行	
▶ 上年支出执行	
▶ 本年收入预算	
▶ 本年支出预算	
▶ 财政转移支付	
▶ 债务预算	
▶ 政府性基金预算	
▶ 国有资本经营预算	
▶ 社会保险基金预算	
▶ 全国预算执行汇总	
预算调整	
▶ 预算执行	
▶ 决算	

部门预算监督	
请输入关键词	Q
▼ 部门预算编制	
▶ 部门汇总	
▶ 单个部门	
▼ 部门预算执行	
▶ 部门汇总	
▶ 单个部门	
▼ 部门决算	
▶ 部门汇总	
▶ 单个部门	

特点二：系统能够在表与图之间进行切换、并作多维度分析比较

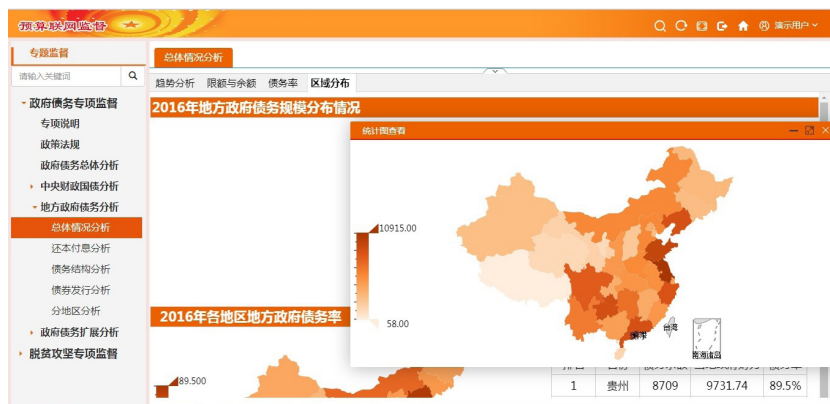


特点三：系统可以实现层层下钻到相关支出明细

The screenshot shows the 'Budget Management System' (预算管理系统) interface with a detailed view of the '2017 Education Department Expenditure Details' (2017年教育支出明细表). The table lists various educational institutions and their expenditures, including columns for 'Unit' (单位), 'Function Classification' (功能分类), and 'Project' (项目).

单位	功能分类	项目
105306001 西南大学	2050205 高等教育	105236000000160367 2017年西南大学基本科研业务费
105305001 河海大学常州校区	2050205 高等教育	
105305001 河海大学常州校区	2050205 高等教育	
105303001 中国石油大学(华东)	2050205 高等教育	105247000000161929 2017年中国石油大学(华东)中央高校教育教学改
105303001 中国石油大学(华东)	2050205 高等教育	105247000000161929 2017年中国石油大学(华东)中央高校教育教学改
105303001 中国石油大学(华东)	2050205 高等教育	105247000000161929 2017年中国石油大学(华东)中央高校教育教学改
105303001 中国石油大学(华东)	2050205 高等教育	105247000000161929 2017年中国石油大学(华东)中央高校教育教学改
105303001 中国石油大学(华东)	2050205 高等教育	105247000000161929 2017年中国石油大学(华东)中央高校教育教学改
105303001 中国石油大学(华东)	2050205 高等教育	105247000000161929 2017年中国石油大学(华东)中央高校教育教学改

特点四：系统可以设置专题监督内容，查看相关专题的政策法规、财政投入、人大监督和成果绩效等情况



特点五：系统可以实现用户之间的交流互动



权威声音

党的十九大报告提出：增强改革创新本领，保持锐意进取的精神风貌，善于结合实际创造性推动工作，善于运用互联网技术和信息化手段开展工作。

中共中央办公厅印发实施的《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》要求：

加快推进预算联网监督工作。要适应信息社会发展要求，加快推进预算联网监督工作，实现预算审查监督信息化和网络化。要充分利用预算联网平台，加强对支出预算和政策的审查监督，提升审查监督内容的详实性和时效性，增强审查监督工作的针对性和有效性。

2018年，按照党的十九大精神、十三届全国人大一次会议部署及“指导意见”要求，将启动全国人大预算联网监督系统（二期）建设工作，同时继续推进地方人大预算联网监督工作，充分利用预算联网监督系统，加强对支出预算和政策的审查监督，不断增强人大预算审查监督工作的针对性和有效性。

倾听代表委员声音 服务财政科学决策

听民声，汇众智。一直以来，财政部党组高度重视服务代表委员工作，2017 年部党组会议两次进行研究，部领导先后多次就做好有关工作作出指示批示。2017 年 4 月 12 日，肖捷同志主持召开财政部服务全国“两会”代表委员工作会议并进行专门部署，对建立服务代表委员长效机制、加强与代表委员见面沟通、做好建议提案办理等工作提出明确要求。

一年来，财政部相关单位和地方财政厅局认真落实财政部党组部署和部领导要求，扎实推进相关工作，在增进代表委员对财政工作的了解和认识、有效服务财政科学决策等方面收到了良好效果。

一、完善服务代表委员工作制度，建立做好相关服务工作的长效机制

——**完善工作制度**。制定《财政部服务全国人大代表全国政协委员工作规则》，并在实施过程中进一步明确各项工作的具体要求，完善制度机制，提升服务工作制度化规范化水平。

——**健全组织机构**。成立财政部服务代表委员工作领导小组及办公室，在办公厅增设“建议提案办公室”，统筹部内司局、专员办和地方财政厅局力量，成立若干个服务工作小组，细化工作任务，形成分工明确、责任清晰、上下联动的工作格局。

——**加强组织协调**。建立服务工作台账，实行工作进展周报制度，切实提高执行效率。财政部部内司局、专员办和地方财政厅局按照部党组有关要求，将服务代表委员摆上重要议事日程，普遍成立了由主要负责同志任组长的服务代表委员工作领导小组或工作小组，指定处级以上干部担任联络员，将相关服务工作纳入年度计划和任务，一同谋划部署，抓好工作落实。

财政部在建立服务代表委员长效机制方面所做的努力和探索，得到了全国人大、全国政协有关机构的充分肯定和代表委员的广泛好评。全国人大常委会办公厅联络局、全国政协提案委员会分别印发简报，介绍财政部《工作规则》有关内容和服务代表委员的主要做法。

二、加强与代表委员的日常沟通联络，积极主动汇报财政工作情况、认真听取意见建议

财政部相关司局和各专员办严格按照《工作规则》要求，积极推进与代表委员的沟通交流。

——**2017 年年初、年中分两次进行集中座谈。**部领导分别带队前往各民主党派中央和全国工商联、部内相关司局组织对口联系的部分代表委员，举行座谈共计 82 场，相关司局对座谈中收集的意见建议进行认真研究，并及时反馈答复意见。

——**积极推进日常见面沟通。**各专员办发挥就近服务优势，通过上门拜访、邀请代表委员到本单位视察等方式，及时汇报财政工作进展、建议提案办理等情况，听取意见建议。

在与代表委员见面沟通过程中，各专员办积极创新沟通方式，努力增强汇报交流的实际效果。有的专员办在见面前和见面后通过电话、短信、邮件等方式与代表委员保持密切联系，积极回应具体关切。有的专员办将与代表委员的见面沟通，作为赴市县调研的重要内容，或主动参与当地人大政协组织的调研，创造机会与代表委员深入交流。有的专员办将与代表委员见面沟通的任务分解到处室、明确责任到人，并作为年度考核的重要内容，有力推动工作落实。

三、扎实做好“两会”财政解说服务，强化会议相关组织保障

由财政部各司局和专员办对口联系全国人大各代表团和政协有关组别，统筹做好会议前和会议期间有关服务工作。

——**认真做好会前准备。**“两会”前，认真做好相关材料编写和上会解说人员培训等工作，并与部分代表委员有针对性地进行沟通交流。

——**加强会议期间的应急值守和服务保障。**按照全国人大、国务院、全国政协的有关通知要求，切实加强“两会”相关活动的服务保障，逐一明确和落实会议时间、地点、陪同人员等工作细节，确保每一场活动都平稳顺畅进行。

——**严谨细致开展上会解说服务。**2017 年共安排上会解说和工作人员 176 名，做到每个代表团的每个小组至少有 1 名财政解说人员。各对口联系司局和专员办坚持会前及时对接，会议审议期间全程跟进，认真记录意见建议，及时反馈答复意见。财政上会解说人员高度负责的敬业精神和严谨细致的工作态度，给代表委员留下了深刻印象。

四、加强代表委员建议提案办理的沟通，进一步提高满意度

2017 年，财政部共承办建议提案 4143 件，其中人大代表建议 2780 件（其中主办 543 件），政协委员提案 1363 件（其中主办 238 件），各司局切实增强责任意识，扎实推进有关工作，办理进度比往年明显加快，办理质量进一步提高。

——**加大与代表委员沟通力度。**认真做好办理前和办理过程中的沟通，如实向代表委员反馈所提意见建议采纳、落实情况和所提问题推动解决情况。

——**突出办理工作重点。**认真梳理截至 2017 年代表已连续 3 次以上提出、尚未解决的建议，以及 2016 年代表委员对办理结果反馈为“不满意”的建议提案。对这些建议提案涉及的代表委员，有关司局负责同志主动上门与其沟通，充分做好解释说明工作。

——**强化督办考核。**充分利用 OA 系统，实现对建议提案办理的全流程可跟踪、可追溯的动态督查问责。专门组织建议提案办理工作考核，对组织有力、表现突出的单位和个人予以通报表扬。

——**有力促进财政业务工作。**将建议提案办理工作与推进财政改革发展工作紧密结合，认真研究吸收建议提案中的合理建议，完善改革方案和政策设计，改进和加强财政管理，有力地促进了相关工作开展。

财政部每年承办的建议提案数量多、任务重，但办理工作一直认真扎实开展。

2017 年，财政部被全国人大常委会办公厅确定为向全国人大常委会书面报告代表建议办理情况的承办单位。被全国政协评为五年一度的政协提案“先进承办单位”，并在表彰会上作为受表彰的 45 家先进承办单位中的唯一代表作了经验交流发言。

在做好“两会”财政解说服务、日常沟通联络、建议提案办理等工作的同时，切实加强相关信息宣传工作，通过编发《财政工作信息》，向代表委员赠阅《中国财经报》、《中国财政》杂志等方式，定期向代表委员汇报财税改革和财政重点工作进展情况，反映党中央、国务院决策部署贯彻落实情况。

延伸阅读

2017 年财政部办理全国人大代表建议、全国政协委员提案的落实情况，详见中国人大网（www.npc.gov.cn）“代表服务专区”。

附表 1: 2007 ~ 2018 年全国一般公共预算收入情况表

项 目	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
全国一般公共预算收入	51322	61330	68518	83102	103874	117254	129210	140370	152269	159605	172567	183177
▴ 比上年增长率	32.4	19.5	11.7	21.3	25	12.9	10.1	8.6	5.8	4.5	7.4	6.1
▴ 占 GDP 比重	19	19.2	19.6	20.1	21.2	21.7	21.7	21.8	22.1	21.4	20.9	
▴ 其中：中央一般公共预算收入	27749	32681	35916	42488	51327	56175	60198	64493	69267	72366	81119	85357
▴ 比上年增长率	35.6	17.8	9.9	18.3	20.8	9.4	7.2	7.1	7.1	1.2	7.1	5.2

说明：2007-2016年为决算数,2017年为预算执行数，2018年为预算数。2015-2018年，受部分政府性基金转列一般公共预算、地方使用结转结余及调入资金、实施调整中央与地方增值税收入划分过渡方案、新疆生产建设兵团财政管理体制深化改革等因素影响，在计算比上年增长率时对上年基数进行了同口径调整。

附表 2：2007 ~ 2018 年全国一般公共预算支出情况表

项 目	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
全国一般公共预算支出	49781	62593	76300	89874	109248	125953	140212	151786	175878	187755	203330	209830
▷ 比上年增长率	23.2	25.7	21.9	17.8	21.6	15.3	11.3	8.3	13.2	6.3	7.7	7.6
中央一般公共预算支出	29580	36335	43820	48331	56435	64126	68492	74161	80640	86805	95077	103310
▷ 比上年增长率	25.9	22.8	20.6	10.3	16.8	13.6	6.8	8.3	8.4	4.4	5.4	8.5
其中：中央本级支出	11442	13344	15256	15990	16514	18765	20472	22570	25542	27404	29859	32466
▷ 占全国支出比重	23	21.3	20	17.8	15.1	14.9	14.6	14.9	14.5	14.6	14.7	15.5
▷ 占中央支出比重	38.7	36.7	34.8	33.1	29.3	29.3	29.9	30.4	31.7	31.6	31.4	31.4
中央对地方税收返还和转移支付	18137	22991	28564	32341	39921	45362	48019	51604	55098	59401	65218	70344
▷ 占中央支出比重	61.3	63.3	65.2	66.9	70.7	70.7	70.1	69.6	68.3	68.4	68.6	68.1

说明：2007-2016年为决算数,2017年为预算执行数，2018年为预算数。2015-2018年，受部分政府性基金转列一般公共预算、地方使用结转结余及调入资金、实施调整中央与地方增值税收入划分过渡方案、新疆生产建设兵团财政管理体制深化改革等因素影响，在计算比上年增长率时对上年基数进行了同口径调整。

附表 3：2007 ~ 2018 年中央对地方财政转移支付情况表

单位：亿元、%

项 目	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
中央对地方转移支付	14016	18708	23677	27348	34881	40234	42973	46509	50079	52574	57055	62207
▷ 比上年增长	46.4	33.5	26.6	15.5	27.5	15.3	6.8	8.3	7.4	4.9	8.1	9
一般性转移支付	7125	8746	11317	13236	18311	21430	24363	27568	28455	31865	35168	38995
▷ 比上年增长	38.1	22.7	29.4	17	38.3	17	13.7	12.4	6.7	12.0	10.1	10.9
▷ 占转移支付	50.8	46.7	47.8	48.4	52.5	53.3	56.7	59.3	56.8	60.6	61.6	62.7
▷ 其中：均衡性转移支付	2504	3511	3918	4760	7488	8583	9812	10804	18472	20710	22382	24439
▷ 比上年增长	63.7	40.2	11.6	21.5	57.3	14.6	14.3	10.1	10.4	12.1	8.3	9.1
▷ 占转移支付	17.9	18.8	16.5	17.4	37.6	21.3	22.8	23.2	36.9	39.4	39.2	39.3
专项转移支付	6891	9962	12360	14112	16570	18804	18610	18941	21624	20709	21887	23212
▷ 比上年增长	56.2	44.6	24.1	14.2	17.4	13.5	-1	2.7	8.4	-4.4	5.1	6.1
▷ 占转移支付	49.2	53.3	52.2	51.6	47.5	46.7	43.3	40.7	43.2	39.4	38.4	37.3

说明：2007-2016年为决算数,2017年为预算执行数，2018年为预算数。2015-2018年，受部分政府性基金转列一般公共预算、地方使用结转结余及调入资金、实施调整中央与地方增值税收入划分过渡方案、新疆生产建设兵团财政管理体制改革等因素影响，在计算比上年增长率时对上年基数进行了同口径调整。

附表 4：2007 ~ 2018 年财政收支差额和政府债务余额情况表

单位：亿元、%

项 目	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
国内生产总值 GDP	270232	319516	349081	413030	489301	540367	595244	643974	689052	743586	827122	
▷ GDP 增幅	23.1	18.2	9.3	18.3	18.5	10.4	10.2	8.2	6.9	6.7	6.9	
全国财政收支差额	2000	1800	9500	10000	8500	8000	12000	13500	16200	21800	23800	23800
▷ 收支差额占 GDP 比重	0.7	0.6	2.7	2.4	1.7	1.5	2	2.1	2.4	2.9	2.9	
中央国债余额限额	53365	55185	62708	71208	77708	82708	91208	100708	111908	125908	141408	156908
▷ 中央国债实际余额	52075	53272	60238	67548	72045	77566	86750	95655	106600	120067	134770	
▷ 国债余额限额占 GDP 比重	19.7	17.3	18	17.2	15.9	15.3	15.3	15.6	16.2	16.9	17.1	
地方政府一般债务限额									99272	107189	115489	123789
▷ 地方政府一般债务余额									99272	98313	103322	
地方政府专项债务限额									60802	64685	72685	86185
▷ 地方政府专项债务余额									60802	55245	61384	

说明：

- 1.2007-2016年为决算数,2017年为预算执行数，2018年为预算数。
- 2.从2006年开始中央财政实行国债余额管理制度，从2015年开始地方政府债务实行限额管理制度。
- 3.经国务院批准，2009年至2011年地方政府每年发行2000亿元债券，2012年发行2500亿元，2013年发行3500亿元，2014年发行4000亿元，2015年发行5000亿元。根据全国人大常委会批准的《国务院关于提请审议批准2015年地方政府债务限额的议案》，2015年地方政府债务余额限额为160074亿元。
- 4.2016年末地方政府一般债务余额实际数比预计执行数有所增加，专项债务余额实际数比预计执行数有所减少，主要是一些地区依法整改置换债券使用情况后，根据实际情况调整了部分余额。